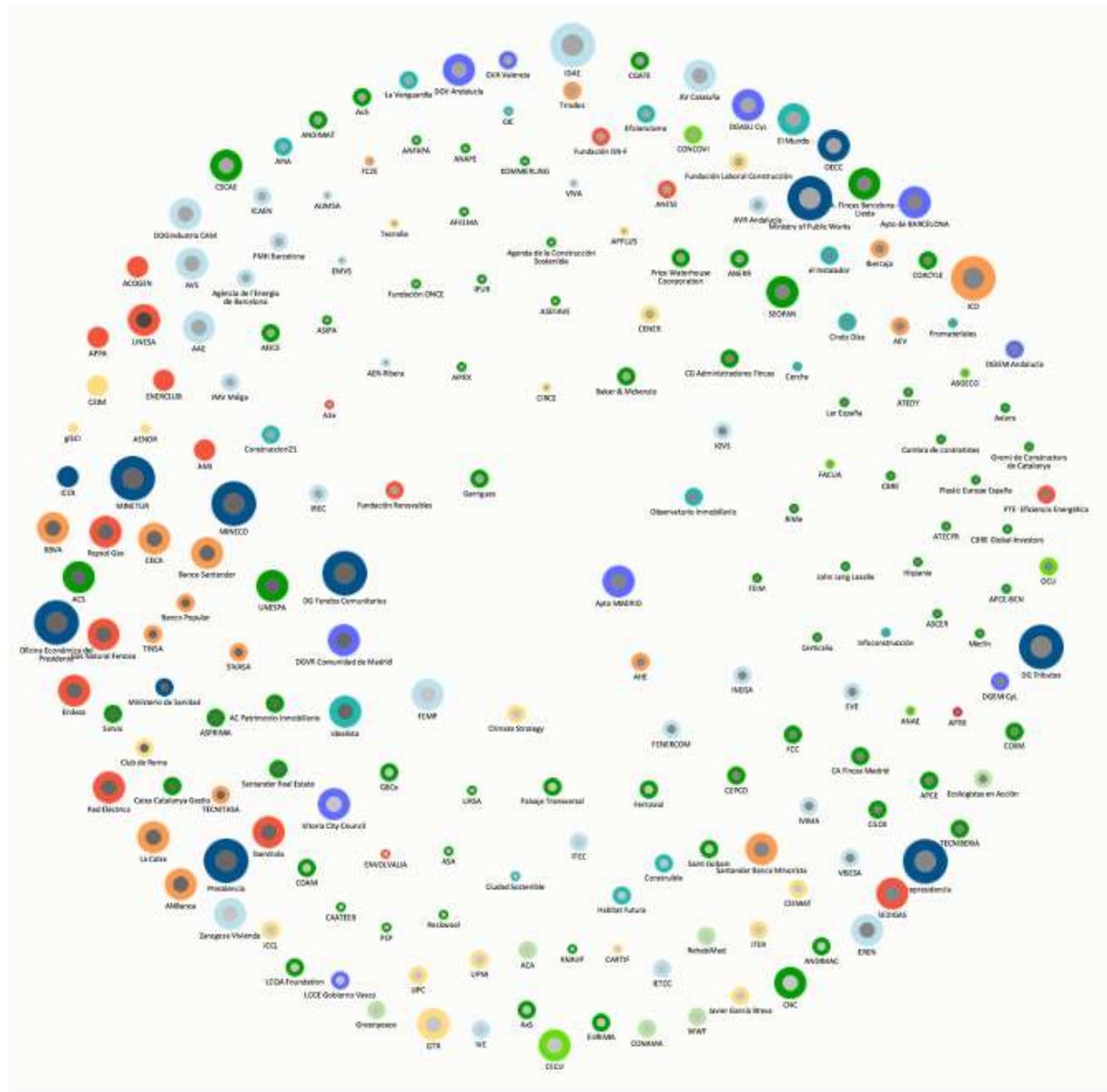
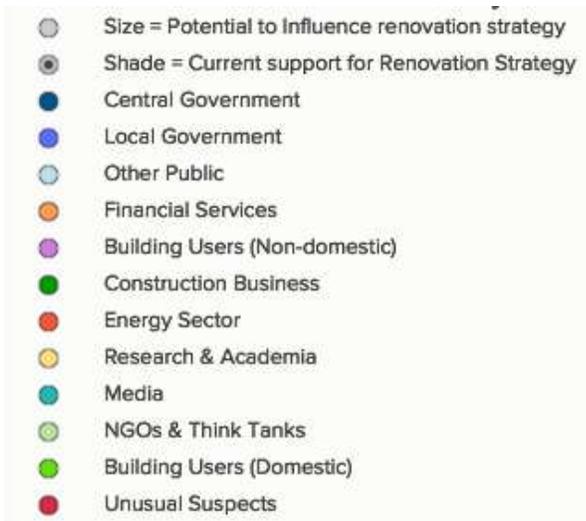


# Mapeo de actores de la rehabilitación



[Mapeo KUMU inglés](#)  
[Mapeo KUMU español](#)



Bulgaria



in f 8+

Croatia



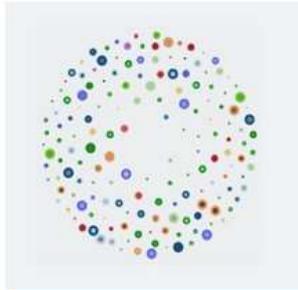
in f 8+

Czech Republic



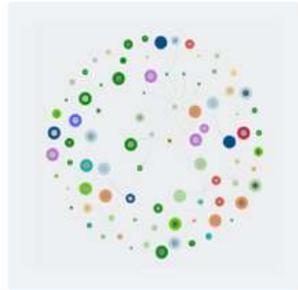
in f 8+

EU



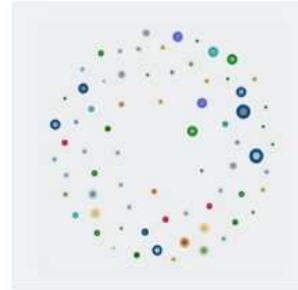
in f 8+

Finland



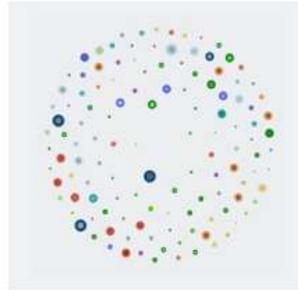
in f 8+

Slovenia



in f 8+

Spain



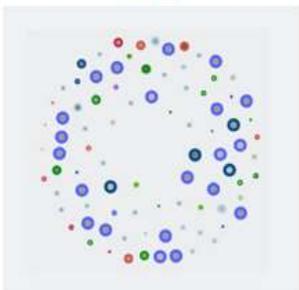
in f 8+

Ireland



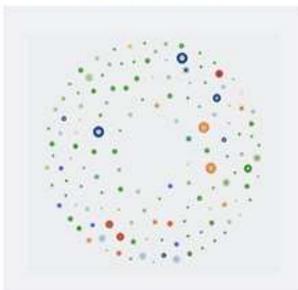
in f 8+

Italy



in f 8+

Latvia



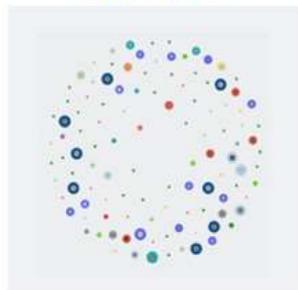
in f 8+

Romania



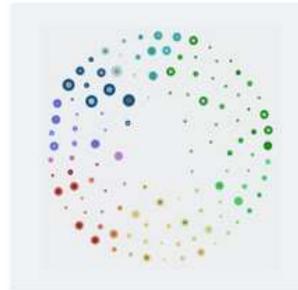
in f 8+

Slovakia



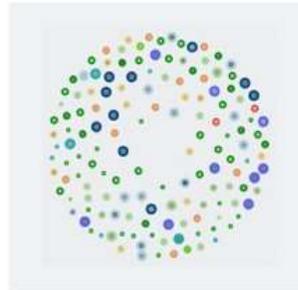
in f 8+

Sweden



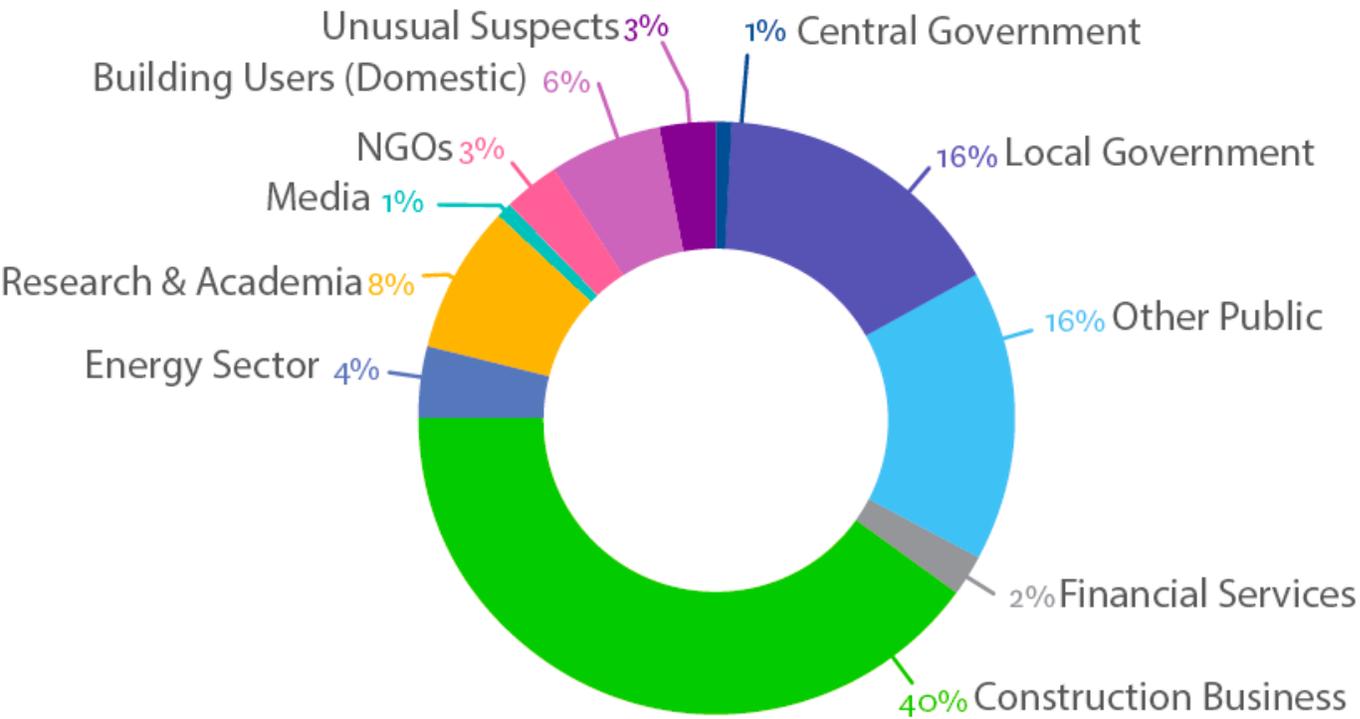
in f 8+

Turkey



in f 8+

# Más de 400 asistentes de 177 organizaciones diferentes



Breakdown of organisations participating in BUILD UPON in Spain



EUROPE



La Rehabilitación Energética de la Edificación: una Responsabilidad Compartida

FORMA PARTE DEL PROCESO DE DIÁLOGO



## Taller 0

ARRANCA EL PROCESO INTERACTIVO

Organiza:



Con la colaboración de:

COAM

Patrocinadores de GBCe:



ROCKWOOL



Este proyecto ha sido subvencionado por el Programa de Investigación e Innovación de la Unión Europea Horizonte 2020, nº de proyecto 649721. Las opiniones expresadas en este documento son las de BUILD UPON, y no necesariamente coinciden con las de EASME, o la Comisión de la Unión Europea.



La Rehabilitación Energética de la Edificación: una Responsabilidad Compartida

FORMA PARTE DEL PROCESO DE DIÁLOGO

## Taller 1

LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS: el Escalón Administrativo Imprescindible de la Rehabilitación

EUROPE



Organiza:



Con la colaboración de:

Patrocinadores de GBCe:



ROCKWOOL



INSTITUTO GALEGO DA INXENNERÍA CIVIL

Este proyecto ha sido subvencionado por el Programa de Investigación e Innovación de la Unión Europea Horizonte 2020, nº de proyecto 649721. Las opiniones expresadas en este documento son las de BUILD UPON, y no necesariamente coinciden con las de EASME, o la Comisión de la Unión Europea.

**BUILD UPON** 

La Rehabilitación Energética de la Edificación: una Responsabilidad Compartida



**FORMA PARTE DEL PROCESO DE DIÁLOGO**

## Taller 2

### Municipios por la rehabilitación urbana



Organiza:



Con la colaboración de:



 Este proyecto ha sido subvencionado por el Programa de Investigación e Innovación de la Unión Europea Horizonte 2020, N° de proyecto 649727. Las opiniones expresadas en este documento son las de BUILD UPON, y no necesariamente coinciden con las de EASME, o la Comisión de la Unión Europea.

**BUILD UPON** 

La Rehabilitación Energética de la Edificación: una Responsabilidad Compartida



**FORMA PARTE DEL PROCESO DE DIÁLOGO**

## Taller 3

### Financiación, ¿última o primera barrera para la Rehabilitación Energética de la Edificación?



Organiza:



Con la colaboración de:



 Este proyecto ha sido subvencionado por el Programa de Investigación e Innovación de la Unión Europea Horizonte 2020, N° de proyecto 649727. Las opiniones expresadas en este documento son las de BUILD UPON, y no necesariamente coinciden con las de EASME, o la Comisión de la Unión Europea.



La Rehabilitación Energética de la Edificación: una Responsabilidad Compartida

FORMA PARTE DEL PROCESO DE DIÁLOGO



## Taller 4

### Agentes profesionales : Capacitación y formación



Organiza:



Con la colaboración de:



Este proyecto ha sido subvencionado por el Programa de Investigación e Innovación de la Unión Europea Horizonte 2020, n.º de proyecto 843727. Las opiniones expresadas en este documento son las de BUILD UPON, y no necesariamente coinciden con las de EASME, o la Comisión de la Unión Europea.




La Rehabilitación Energética de la Edificación: una Responsabilidad Compartida

FORMA PARTE DEL PROCESO DE DIÁLOGO



Nuevos enfoques en la gestión de la RECUPERACIÓN URBANA y la REHABILITACIÓN DE EDIFICIOS

## Taller 5

### Industria. ¿Cómo hacer para tener un producto "que nos quiten de las manos; al que nadie pueda decir que no"?



Organiza:



Con la colaboración de:



Este proyecto ha sido subvencionado por el Programa de Investigación e Innovación de la Unión Europea Horizonte 2020, n.º de proyecto 843727. Las opiniones expresadas en este documento son las de BUILD UPON, y no necesariamente coinciden con las de EASME, o la Comisión de la Unión Europea.

BUILD UPON  
H2020 – EE-2014-2015  
#649727



# BUILD UPON



Collaborative  
Policy  
Making



Emilio Miguel Mitre, GBCe  
Coordinador de BUILD UPON



LA RESPUESTA ES VERDE



EUROPE REGIONAL  
NETWORK

BUILD UPON

La Rehabilitación Energética de la Edificación:  
una Responsabilidad Compartida

FORMA PARTE DEL PROCESO DE DIÁLOGO

## Taller 6

### Agentes Sociales: Una Cuestión de Confianza

EUROPE REGIONAL NETWORK



Organiza:



Con la colaboración de:



Este proyecto ha sido cofinanciado por el Programa de Investigación e Innovación de la Unión Europea Horizonte 2020, N° de proyecto 649727. Las opiniones expresadas en este documento son las de BUILD UPON, y no necesariamente coinciden con las de ERANNE, o la Comisión de la Unión Europea.



# Grandes observaciones BUILD UPON

No es extraño que no se haga más Rehabilitación

¿Por qué habría de hacerse?

Beneficios no claros; el ciudadano es suficientemente listo como para NO entrar en intervenciones de rehabilitación

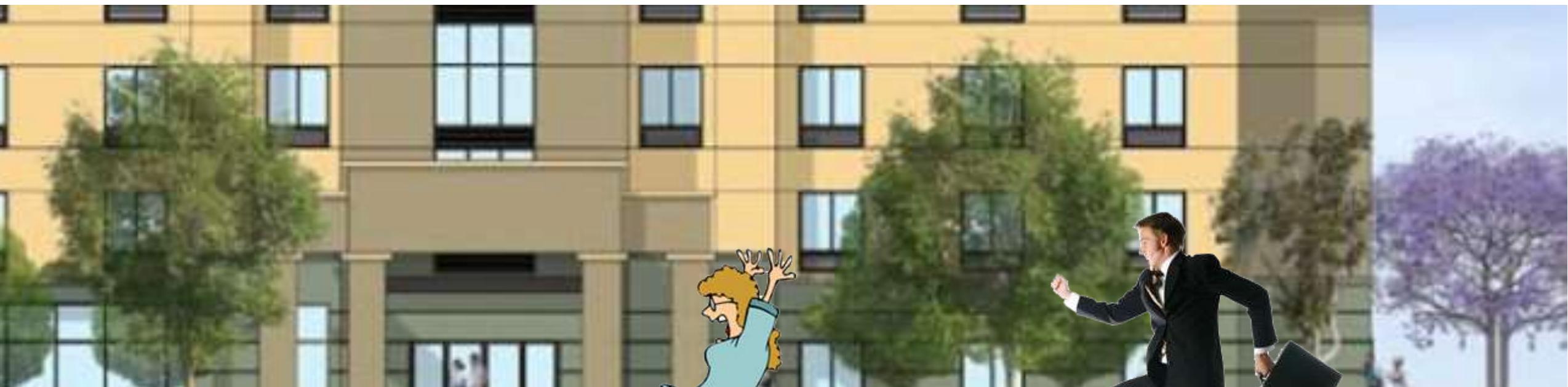
Sistema disfuncional

Un sector no preparado para dar respuesta **a la escala necesaria**

# Enfoque BUILD UPON: Rehabilitación



DESEO,  
MÁS QUE  
ENTENDIMIENTO



**EL ACTUAL MODELO DE NEGOCIO NO ES EL MEJOR ARGUMENTO**



	Administration	Financiers	Energy	Manufacturers	Builders	Consultants	Knowledge
Cómo percibe el usuario ciudadano a...							
Cómo podría percibir el usuario ciudadano a... :							

Palette

# Una cuestión de CONFIANZA





# 12

## RECOMANDAMIENTOS

DE LA COMUNIDAD DE BUILD UPON AL GOBIERNO DE ESPAÑA  
PARA LA ELABORACIÓN DE LA VERSIÓN 2 DE LA ESTRATEGIA NACIONAL DE REHABILITACIÓN





## Estructura institucional

Integración operativa del marco institucional con una mejor relación entre energía, edificación y medio ambiente; interministerial en general (incorporando hacienda, salud, trabajo, etc.); y entre los niveles administrativos nacional, autonómico y municipal.



## Estructura institucional

Integración operativa del marco institucional con una mejor relación entre energía, edificación y medio ambiente; interministerial en general (incorporando hacienda, salud, trabajo, etc.); y entre los niveles administrativos nacional, autonómico y municipal.

Constataciones

Líneas de Acción



## Estructura institucional

Integración operativa del marco institucional con una mejor relación entre energía, edificación y medio ambiente; interministerial en general (incorporando hacienda, salud, trabajo, etc.); y entre los niveles administrativos nacional, autonómico y municipal.

*La rehabilitación es una intervención compleja que afecta no solo a cuestiones constructivas y de instalaciones, sino también a cuestiones energéticas y ambientales, así como sociales y económicas, de salud y trabajo...*

*Existe un grado relativamente elevado de ineficiencia, debido al propio marco institucional, tanto en "vertical" (distintas administraciones Nacional, Autonómica, Municipal), como "en horizontal", entre los distintos ministerios, consejerías o concejallas, siendo frecuente la aparición de conflictos competenciales.*

*Se hace necesaria una clarificación del marco y la aparición de figuras de coordinación desde la vivienda de modo que la rehabilitación pueda ser gestionada eficientemente, de una manera integradora y unificada, y generadora de confianza.*

### Rango competencial

Constataciones

La importancia política que se concede a la edificación en general y a la vivienda en particular se refleja institucionalmente en el bajo rango competencial que se le asigna a día de hoy, lo cual no resulta favorable ni eficaz a la hora de la toma de decisiones y la definición de políticas.

Lineas de Acción

Aceptación del rango político superior de la edificación, y tratamiento adecuado de la vivienda, con arreglo a su relevancia socioeconómica.

### Relación estrecha Industria - Energía y Fomento - Edificación

Constataciones

Aunque la Rehabilitación de la Edificación tiene un componente energético esencial sin duda, la vivienda tiene muchos otros componentes, por lo que la gestión debería ser desde el ámbito de la edificación.

Lineas de Acción

Establecimiento de una estructura nacional que permita gestionar los fondos para eficiencia energética desde los propios sectores consumidores de energía.



# 1

## Posicionamiento político

Ambición política en lo ambiental a nivel global, y Pacto de Estado para la Transición Energética hacia la descarbonización, con redefinición de la verdadera importancia de la edificación y de su papel socioeconómico, y con continuidad a través de las legislaturas.

# 2

## Estructura institucional

Integración operativa del marco institucional con una mejor relación entre energía, edificación y medio ambiente; interministerial en general (incorporando hacienda, salud, trabajo, etc.); y entre los niveles administrativos nacional, autonómico y municipal.

# 3

## Marco estratégico y legal

Clarificación de la situación y reducción de la confusión y la incertidumbre existentes, tanto para el ciudadano como para el técnico y la industria en general, acerca de la estructura normativa (Europea, Estatal, Autonómica, Municipal...) de aplicación en rehabilitación y en edificios de energía casi nula, creando un marco de confianza.

# 4

## Procesos administrativos

Diseño e implantación de procesos facilitadores ágiles, con garantías y diseñados por y para el ciudadano desde el entendimiento de sus modos de interacción y sus procesos de decisión.



# 5

## Capacitación

Mejora del conocimiento de todos los actores que intervienen profesionalmente en el proceso de la rehabilitación a todos los niveles, tanto de la administración como de la industria, cada uno en el ámbito de su competencia, de una manera integrada para poder actuar de manera más fiable y eficaz.

# 6

## Servicios profesionales

Facilitación y acompañamiento profesional fiable, con modelos y figuras eficaces de gestión, integrando y coordinando la capacidad existente de los varios profesionales que es necesario que intervengan en rehabilitación por medio de estructuras flexibles de conocimiento.

7

## Oferta empresarial

Fomento de la creatividad e innovación empresarial para aportar avances, tanto en productos que permitan mayor calidad y mejor precio, como en modelos de negocio, de modo que puedan integrarse progresivamente en soluciones como servicio completo inspirador de confianza.

8

## Nueva economía

Implantación de una contabilidad revisada con tratamiento dinámico de los flujos de dinero, en especial el del dinero público por su retorno, e introducción de vías de aumento de la viabilidad y de cobertura inmediata de garantías, de modo que haya "dinero virtualmente indefinido".

# 9

## Pobreza energética

Establecimiento de vías financieras y administrativas para integrar las situaciones de pobreza energética como parte central del conjunto de la rehabilitación, en el entendimiento de que una vivienda que no se puede acondicionar no entra dentro de la categoría de vivienda digna.

# 10

## Comunicación

Evolución hacia modos más eficaces de comunicación de la rehabilitación energética de la edificación basados en la resolución de problemas reales de los ciudadanos, con un lenguaje comprensible, con un mensaje más atractivo y a través de medios de mayor alcance.

11

## Cultura

Desarrollo, por medio de la comunicación y la creación de confianza, de una cultura de calidad de vida de la habitación, en la que la rehabilitación es la clave, orientada al empoderamiento del ciudadano en el confort y los usos energéticos de su vivienda.

12

## Activación ciudadana

Creación de un sustrato integrador en el que puedan surgir iniciativas en las que todos los actores puedan participar activamente en el desarrollo de soluciones colaborativas de rehabilitación energética de la edificación.

Actualidad

Presidencia y para las Administraciones Territoriales

Asuntos Exteriores y de Cooperación

Justicia

Defensa

Hacienda y Función Pública

Interior

Fomento

Educación, Cultura y Deporte

Empleo y Seguridad Social

Energía, Turismo y Agenda Digital

 Escuchar

 Enviar

 Imprimir



## Fomento remite a la Comisión Europea la actualización de la estrategia a largo plazo para la rehabilitación energética en el sector de la edificación en España

Miércoles 24 de mayo de 2017



Pool Moncloa

En cumplimiento de lo establecido por el artículo 4 de la Directiva 2012/27/UE, sobre Eficiencia Energética, el Ministerio de Fomento ha remitido a la Comisión Europea la actualización de la estrategia a largo plazo para la rehabilitación energética en el sector de la edificación en España -ERESEE 2017-, elaborada por la Dirección General de Arquitectura, Vivienda y Suelo.

# ERESEE 2017

- Actualización...? (no una estrategia revisada, sino una revisión de la estrategia)
- Cualitativa más que cuantitativa
- Carencia de datos actualizados de censo
- Se propone la actualización cuando estén disponibles los datos
- ...y en respuesta a la Ley de Cambio Climático y Transición energética...

## Contenido:

1. Análisis de la evolución desde 2014
2. Seguimiento de las medidas
3. Análisis de los desafíos estructurales
4. Propuesta de nuevas medidas

# ERESEE 2017



## 1. Análisis de la evolución desde 2014

- Consumo
  - El desfase de los datos impide conocer el efecto de ERESEE 2014
  - Consumo de energía en edificios: 31,05%  
18,5% residencial y 12,5% no residencial
  - Sube hasta 2010, baja en 2014-2015, sube de nuevo en 2015...
  - Reducción global del 11,9% 2010-2015
  - Reducción de ACS 19,6%
  - Aumento de pobreza energética, del 6,2% al 11,1%
  - 40% de biomasa en calefacción (?)

# ERESEE 2017



## 1. Análisis de la evolución desde 2014

- Rehabilitación
  - Crecimiento sostenido 2014-15-16: 12,8% en total
  - 90.968 edificios rehabilitados en el periodo
  - 73.581 residenciales y 17.387 no residenciales
  - 5,721 M€ de inversión
- Rehabilitación es el 55,7% de la construcción en 2016  
... era 18,2% en 2007
- Porcentaje anual de rehabilitación 0,8%, frente a 1,82% en Austria, 1,75% en Francia, o 1,49% en Alemania
- (Inversión total en 2016 probablemente no superior a un 3% más que en 2007)
- ... (No hay datos específicos de rehabilitación energética de la edificación)

# ERESEE 2017



## 2. Seguimiento de las medidas; instrumentos

- Plan Nacional de Vivienda 2013-2016 ... 2017
- Ley 8/2013 LRRRU... hasta 11.000 €/vivienda rehabilitada
- Real Decreto 235/2013 de Certificación
- RITE
- CTE
- PAREER y PAREER CRECE,
  - 125 M€ del Fondo Nacional de Eficiencia Energética
  - 1.010 solicitudes aprobadas
  - Alrededor de 200 M€ de inversión
  - 86% mejora de la envolvente (al menos una letra)
  - Nuevo PAREER CRECE en torno a 200 M€ de inversión
- ICO, 30 M€ en 2016
- Proyectos Clima, 2,5 M€ en 2016
- PIMA SOL
- JESSICA IDAE
- Fondos Europeos... DUSI, EDUSIs

# ERESEE 2017



## 2. Seguimiento de las medidas; balance

- Cultura y sensibilización
  - Campañas, manuales, páginas web, buenas prácticas, educación y formación
- Estrategias de negocio
  - Bases de datos de proveedores
- Legislativas
  - Apoyo al desarrollo regional, modelo de ordenanza, flexibilidad del CTE, certificación, IEE, flexibilidad administrativa
- Financiación
  - Canalización a Comunidades de Propiedades del Fondo Nacional de Eficiencia Energética, BEI, ICO, apoyo a financiadores en el desarrollo de nuevos productos, percepción directa de fondos por las ESEs...
- Edificios de la Administración Pública
  - ...

# ERESEE 2017



## 2. Seguimiento de las medidas; balance, continuación

- Otras medidas
  - Diálogo: BUILD UPON, Foster Reg, GTR...
  - Estudios de viabilidad
  - Estrategias regionales (en las Comunidades Autónomas)
  - Innovación municipal  
(Santa Coloma, Zaragoza, Plan MAD-RE)

## 3. Análisis de desafíos estructurales que subsisten

- Complejidad
  - De 17,5 millones de viviendas principales,
  - 5,2 millones no tienen calefacción
  - 32,8% de los españoles están preocupados acerca de su aislamiento (?)
  - (más preocupados que por el mantenimiento...)
- Climatología
  - Calefacción es solo el 43% del consumo residencial
  - ... frente a un 64,4 % de media en la UE...
  - Calefacción 53,6 kWh/m<sup>2</sup>a en España frente a 209,09 in Latvia
  - ...financiación más difícil
  - ...
  - Condiciones de confort en climas suaves... ?
  - Calentamiento global...?

# ERESEE 2017



## 3. Análisis de desafíos estructurales que subsisten, continuación

- Crisis económica
  - 11,1% pobreza energética
- Estructura de la propiedad
  - 78,9% propiedad privada
  - 71,8% vivienda colectiva
- Barreras culturales
  - “Solo” 9,1% de los ciudadanos están considerando rehabilitar
- Estructura estratégica territorial
  - Actuación desde las Comunidades Autónomas)
- Renovables
  - Bueno... en proceso
- Contabilización de inversiones como déficit

# ERESEE 2017



## 4. Propuesta de nuevas medidas

- Eje 1 Coordinación sectorial, vertical y horizontal
- Eje 2 Información y sociedad; a ciudadanos y a técnicos
- Eje 3 Técnico profesional y empresarial
- Eje 4 Legislativo y administrativo
- Eje 5. Financiación... cuello de botella

# ERESEE 2017

## CONCLUSIONES

- Buena descripción de la situación actual
- Datos de consumo no concluyentes
- Datos de rehabilitación muy pobres
- Faltan datos de rehabilitación energética
- Se han hecho cosas...
- Medidas alineadas con los Recomendamientos de BUILD UPON
- Work in progress

## MÁS, por favor

- Reedición, incluyendo Estrategia y Plan de Acción
- Indicadores para conocimiento del impacto !!!
- Una estrategia que aprenda por el camino
- Pero sin dejar de caminar

# ¿Dónde encontrar la información?

[www.gbce.es](http://www.gbce.es)



[www.buildupon.es](http://www.buildupon.es)



## Disclaimer:

The sole responsibility of the content of this material lies with the authors. It does not necessarily represent the views of the European Union, and neither EASME or the European Commission are responsible for any use of it.



649727 — BUILD UPON — H2020-EE-2014-2015



COL·LEGI D'APARELLADORS, ARQUITECTES TÈCNICS  
I ENGINYERS D'EDIFICACIÓ DE BARCELONA

**REhabilita**

Del 20 al 24 de novembre 2017



# *BUILD UPON y la actualización de la ERESSE 2017*

## *Los actores implicados: el papel y la responsabilidad de cada uno*

¡MUCHAS GRACIAS!  
[raquel.diez@gbce.es](mailto:raquel.diez@gbce.es)  
[www.gbce.es](http://www.gbce.es)



Patrocinadores Oficiales de GBCe:



Raquel Díez Abarca  
Barcelona, 22 de noviembre de 2017